

Okres kwalifikowania wydatków związanych z zarządzaniem projektem w ramach działania 10.2 PO IiŚ

Wydatki planowane do poniesienia w ramach jednostki realizującej projekt (JRP) są zdefiniowane w sposób różnorodny, od wynagrodzenia osób pracujących na rzecz Projektu poprzez koszty prowadzenia biura JRP, w tym zużycie materiałów i energii po usługi obce, w tym usługi doradcze.

Zgodnie z wytycznymi MRR w zakresie kwalifikowalności wydatków w ramach PO IiŚ (dalej Wytyczne) co do zasady, pod warunkiem właściwego udokumentowania, wydatki poniesione z tytułu JRP zalicza się do kategorii *zarządzanie projektem*.

Również w rozporządzeniu Ministra Gospodarki z dnia 15 października 2009r. (Dz.U. 2011.183.1430) w *sprawie udzielania pomocy publicznej na inwestycje w zakresie budowy i przebudowy sieci dystrybucyjnej gazowej oraz prawidłowego funkcjonowania systemu dystrybucyjnego gazowego* (dalej Rozporządzenie), opisana została kwalifikowalność tych wydatków.

W §5 ust. 1 pkt 2 Rozporządzenia ustalono, iż wydatki związane z zarządzaniem projektem inwestycji mogą kwalifikować się do udzielenia pomocy. W ramach tego punktu wyszczególniono 5 kategorii wydatków, które również są spójne z zapisami Wytycznych:

- a) nadzór nad robotami budowlanymi,
- b) wydatki osobowe
- c) zakup i instalacja systemów informatycznych wspomagających zarządzanie i monitorowanie prac inwestycyjnych
- d) wydatki administracyjne i inne opłaty bieżące (m.in.. czynsz, media)
- e) inne wydatki związane z wdrażaniem projektu.

Zasadniczo, **pomoc** udzielana na gruncie Wytycznych w sprawie krajowej pomocy regionalnej na lata 2007-2013 (Dz. Urz. WE C 54 z 4.03.2006r.) – dalej KPR, które są podstawą ww. rozporządzenia, **ma charakter wsparcia inwestycyjnego** (pkt 50 - 56).

Jednakże zgodnie z przepisem §4 ust.1 Rozporządzenia, pomoc ma na celu wspieranie rozwoju gospodarczego regionu przez udzielanie wsparcia beneficjentom pomocy w związku z realizacją nowej inwestycji. Taki zapis dopuszcza ponoszenie wydatków nie tylko inwestycyjnych, ale również takich, dzięki którym inwestycja może być realizowana. Dlatego też kwalifikowalność niektórych wydatków nie związanych ściśle z inwestycją została ograniczona w czasie. Przepisy §5 ust. 1 pkt 2 liter b), d) i e) zawierają ograniczenie wyłącznie do **okresu realizacji prac inwestycyjnych**.

Konieczne jest zatem zdefiniowanie okresu prac inwestycyjnych, a przede wszystkim rozpoczęcia tego okresu.

Pomoc o której jest mowa w Rozporządzeniu dotyczy nowej inwestycji, która została zdefiniowana w §4 ust 2. Takie podejście ma swoje umocowanie w punktach 33 i 34 KPR. Dodatkowo, zgodnie z punktem 38 KPR pomoc regionalna stanowić powinna zachętę do podejmowania inwestycji, w związku z czym *pomoc może zostać udzielona, (...) gdy beneficjent przed rozpoczęciem prac nad realizacją projektu złożył wniosek o przyznanie pomocy (...)*. Jako że realizacja projektu rozumiana jest przez KPR w kontekście inwestycji w wszelkie aktywa przedsiębiorstwa (budynki, budowle, maszyny i urządzenia, wartości niematerialne i prawne i inne składniki majątku), prace nad realizacją projektu, można rozumieć jako (wykorzystanie w rozporządzeniu sformułowanie) prace inwestycyjne.

Pozostając zatem na gruncie związania Rozporządzenia z KPR, czyli **uznając za tożsame pojęcia *prace inwestycyjne i prace nad realizacją projektu***, okres realizacji prac inwestycyjnych o których mowa w §5 ust. 1 pkt 2 lit. b), d) i e) Rozporządzenia należy – zgodnie z przypisem 39 do punktu 38 KPR – uznać okres, który rozpoczyna się w dniu podjęcia prac budowlanych, lub w dniu podjęcia pierwszego zobowiązania firmy do zamówienia urządzeń, a kończy się z dniem zakończenia robót i przekazaniem inwestycji do eksploatacji (zgłoszenia zakończenia robót, lub tam gdzie jest to wymagane uzyskania decyzji o pozwoleniu na użytkowanie). **Okres ten został również zdefiniowany we wniosku o dofinansowanie jako rzeczowe rozpoczęcie projektu i zakończenie rzeczowej realizacji projektu.**

W związku z powyższym **początkiem okresu kwalifikowania wydatków ponoszonych w ramach kosztów zarządzania projektem z wyłączeniem nadzoru nad robotami budowlanymi oraz zakupem i instalacją systemów informatycznych wspomagających zarządzanie i monitorowanie prac inwestycyjnych, będzie rozpoczęcie robót budowlanych lub pierwsze zobowiązanie do zamówienia urządzeń.**