

Załącznik nr 1

Pojęcie „zezwolenia na inwestycję” w rozumieniu formularza wniosku o dofinansowanie w części dot. OOS

1. Ministerstwo Rozwoju Regionalnego otrzymało pismo Komisji Europejskiej z 20.10.2009 r. (znak: DG REGIO.H1/MT/spD(2009) 880600 dotyczące wymogów wniosku o dofinansowanie dla dużych projektów (Aneks XXI i XXII Rozporządzenia KE nr 1828/2006). Pismo jest dostępne na stronie MRR www.mrr.gov.pl w zakładce: Fundusze Europejskie/Ocena oddziaływania na środowisko.
2. W szczególności należy wskazać na wyjaśnienia KE odnośnie interpretacji pojęcia „zezwolenie na inwestycję” w rozumieniu formularza wniosku o dofinansowanie w zakresie OOS.
3. Poniższe wyjaśnienia i zalecenia odnośnie wypełniania załącznika w zakresie OOS dotyczą zarówno „dużych” projektów w rozumieniu art. 39 rozporządzenia 1083/2006, jak i projektów nie będących projektami „dużymi”.

Pojęcie „zezwolenia na inwestycję” wg stanowiska KE

4. Zgodnie ze stanowiskiem KE pojęcie „zezwolenie na inwestycję” w rozumieniu formularza OOS należy interpretować jako instrument dla sprawdzenia gotowości projektu do ubiegania się o dofinansowanie (niezależnie od tego czy ocena oddziaływania na środowisko była prowadzona, czy też nie).

Zasady wypełniania wniosku o dofinansowanie

5. Ze względu na stanowisko KE zachodzi konieczność modyfikacji podejścia w zakresie wypełniania formularza przewidzianego w Wytycznych MRR w zakresie pkt F.3.1.1.: „Czy wydano już zezwolenie na realizację projektu?”:
 - a) Kwadrat pierwszy (Tak) należy zaznaczyć, gdy beneficjent:
 - i. posiada decyzję budowlaną¹ albo
 - ii. uzyskał już wszystkie planowane decyzje budowlane – jeżeli beneficjent zamierza realizować przedsięwzięcie etapami².

W takim wypadku, należy wypełnić pole tekstowe w pkt F.3.1.2.

6. Kwadrat drugi (Nie) należy zaznaczyć, gdy beneficjent:
 - i. nie uzyskał jeszcze decyzji budowlanej albo
 - ii. nie uzyskał jeszcze wszystkich planowanych decyzji budowlanych – jeżeli beneficjent zamierza realizować przedsięwzięcie etapami.

W przypadku realizacji przedsięwzięcia etapami należy wypełnić pole tekstowe w pkt F.3.1.3 i F.3.1.4. wymieniając uzyskane decyzje budowlane oraz wskazując planowane daty złożenia poszczególnych wniosków o wydanie decyzji budowlanych oraz spodziewanego terminu ich wydania.

Kwestie związane z dostosowaniem wniosków o dofinansowanie

7. Formularz wniosku o dofinansowanie w zakresie OOS stanowi jedynie instrument grupowania informacji dotyczących OOS i sposób jego wypełnienia nie stanowi o prawidłowości procedur środowiskowych dla danego projektu.

¹ Ilekroć w niniejszym dokumencie jest mowa o „decyzji budowlanej” należy przez to rozumieć każdą decyzję uprawniającą do rozpoczęcia robót budowlanych a także sytuację, kiedy w wyniku braku sprzeciwu właściwego organu beneficjent jest uprawniony do realizacji przedsięwzięcia w oparciu o zgłoszenie robót budowlanych w trybie art. 30 ustawy Prawo budowlane.

² Tj. na podstawie posiadanej decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach uzyskać szereg decyzji budowlanych dla poszczególnych zadań

8. W związku z powyższym oraz stanowiskiem KE zaleca się przyjęcie następującego podejścia w zakresie wypełniania wniosku o dofinansowanie w zakresie OOS:
- a) **projekty, dla których beneficjenci nie złożyli jeszcze wniosków o dofinansowanie** należy wypełniać formularz wniosku zgodnie z ww. zaleceniami;
 - b) **projekty, dla których beneficjenci złożyli już wnioski o dofinansowanie**
 - 1) **projekty nie będące „dużymi”**
 - i. ubiegające się o dofinansowanie (w trakcie oceny) - właściwe Instytucje Zarządzające mogą podjąć decyzję o odpowiedniej korekcie złożonych wniosków o dofinansowanie w trakcie trwającej krajowej procedury oceny danego projektu;
 - ii. dla których dofinansowanie zostało już przyznane (ocena zakończona) – dotychczasowe wnioski zachowują swoją ważność bez konieczności dokonywania obligatoryjnych korekt.
 - 2) **projekty „duże”**
 - i. będące w trakcie oceny albo zatwierdzone do dofinansowania ale jeszcze nie przekazane do KE – należy dokonać ewentualnej stosownej korekty we wniosku o dofinansowanie w zakresie OOS;
 - ii. zatwierdzone do dofinansowania i przekazane do KE - należy dokonać stosownej korekty we wniosku o dofinansowanie w zakresie OOS wyłącznie na wskazanie KE.
9. Powyższe zalecenia zostaną formalnie wprowadzone do Wytycznych MRR w sprawie OOS jednakże powinny być stosowane od dnia otrzymania ww. zaleceń.
10. **Uwaga!** wypełnienie formularza wniosku o dofinansowanie zgodnie z dotychczasowym podejściem przewidzianym w Wytycznych MRR w sprawie OOS nie może stanowić podstawy jakichkolwiek negatywnych konsekwencji dla beneficjentów w zakresie ubiegania się o dofinansowanie ze środków UE!

Załącznik 2

System kontroli procedur środowiskowych

1. W ostatnim okresie do Ministerstwa Rozwoju Regionalnego napływają liczne sygnały ze strony podmiotów ubiegających się o dofinansowanie oraz służb wydziałów środowiskowych w urzędach organów wydających decyzje środowiskowe, że w stosunku do potencjalnych beneficjentów stawiane są przez instytucje właściwe do oceny wniosków o dofinansowanie projektów nieuzasadnione wymogi środowiskowe w związku z ubieganiem się o dotacje ze środków UE. Powoduje to dodatkowe obciążenie administracyjne po stronie beneficjentów oraz organów wydających decyzje środowiskowe oraz spowalnia proces absorpcji środków UE.
2. W związku powyższym i w celu zapewnienia jednolitego stosowania *Wytycznych Ministra Rozwoju Regionalnego w zakresie postępowania w sprawie oceny oddziaływania na środowisko dla przedsięwzięć współfinansowanych z krajowych lub regionalnych programów operacyjnych (M. P. Nr 48, poz. 433)* należy przekazać wyjaśnienia w odniesieniu do najistotniejszych kwestii związanych z systemem kontroli projektów ubiegających się o dofinansowanie ze środków UE

Cele systemu kontroli procedur środowiskowych

3. System kontroli procedur środowiskowych w ramach ubiegania się o dofinansowanie z programów operacyjnych powinien gwarantować, że:
 - a) z jednej strony – dofinansowanie jest przyznawane na realizację projektów spełniających wymogi prawne w zakresie procedur związanych z ochroną środowiska,
 - b) z drugiej strony – że w stosunku do beneficjentów ubiegających się o dofinansowanie ze środków UE nie są stawiane przez właściwe instytucje nieuzasadnione wymagania związane z procedurami środowiskowymi, które mogą spowolnić lub nawet zablokować proces absorpcji środków UE.

Wymogi w zakresie dokumentacji środowiskowej dla projektów

4. Należy podkreślić, że właściwą dokumentację środowiskową na potrzeby ubiegania się o dofinansowanie są zobowiązani dostarczyć jedynie ci beneficjenci, których projekty łącznie spełniają następujące warunki:
 - a) stanowią przedsięwzięcie w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 13) ustawy z 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. nr 199 poz. 1227 z zm. -dalej: ustawa OOŚ) oraz
 - b) przedsięwzięcie należy do kategorii przedsięwzięć wskazanych w art. 59 ustawy OOŚ (tzw. I, II lub III grupa).
5. W świetle powyższego, jako nieuzasadnioną należy ocenić praktykę wymagania przez instytucje przyznające dofinansowanie jakiegokolwiek dokumentacji środowiskowej od beneficjentów, którzy będą realizować projekty, które nie stanowią przedsięwzięć w ww. rozumieniu (np. zakup sprzętu biurowego, prowadzenie szkoleń, termomodernizacja budynków i in.). Dla tego typu projektów, na podstawie oświadczenia beneficjenta, Załącznik 1a do Wytycznych MRR należy wypełniać jedynie w ograniczonym zakresie bez wymagania dodatkowych dokumentów środowiskowych.

Zakres procedur środowiskowych

6. O zakresie szczegółowości niezbędnych procedur środowiskowych dla konkretnego przedsięwzięcia (np. czy wymagane jest sporządzenie raportu OOŚ) decydują organy właściwe do wydania rozstrzygnięć w postępowaniu administracyjnym w przedmiocie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach i instytucje przyznające dofinansowanie nie mają prawa tego kwestionować.

7. W świetle powyższego jako nieuzasadnioną należy ocenić praktykę wymagania przez instytucje przyznające dofinansowanie dostarczenia przez beneficjenta raportu OOS chociaż w ramach postępowania w przedmiocie uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach właściwe organy uznały, że raport OOS nie jest konieczny.

Wady w zakresie OOS i ocena ich istotności

8. Należy wskazać na konieczność zindywidualizowanego podejścia pod względem prawidłowości procedur środowiskowych w poszczególnych projektach ubiegających się o dofinansowanie oraz o stosowanie w ramach oceny projektów, tam gdzie jest to możliwe, podejścia korzystnego dla beneficjentów, które umożliwi wyrażenie zgody na przyznanie dofinansowania. Należy brać pod uwagę, że znaczna część problemów, które mają beneficjenci wynika z nieprawidłowej transpozycji krajowych przepisów prawnych z zakresu ocen oddziaływania na środowisko lub postępowania organów administracji, na które beneficjenci nie mają wpływu. Z tego względu, w przypadku stwierdzenia określonych braków w dokumentacji środowiskowej nie mających istotnego charakteru, właściwe instytucje przyznające dofinansowanie mogą umożliwić beneficjentom podjęcie określonych działań naprawczych poprzez złożenie odpowiednich dokumentów potwierdzających spełnienie wymogów środowiskowych (oświadczenia beneficjenta, pisma właściwych organów). Odmowa dofinansowania powinna mieć miejsce jedynie w szczególnie uzasadnionych przypadkach kiedy procedury środowiskowe zostały naruszone w sposób rażący i niemożliwy do naprawienia.